



## Verbale Assemblea Ordinaria – Milano 27 giugno 2019

### Soci presenti:

1. AMISSIMA	Pisu, Pigliavento
2. ASSICURATRICE MILANESE	Amendola
3. AXA	Ivaldi, Mastrantuono
4. CATTOLICA	Spirito
5. CHUBB (già ACE Europe)	Gulisano
6. HDI	Pagliarin
7. HELVETIA	Ciurli, Frigerio
8. ITALIANA	Foti
9. ITAS MUTUA	Pudda, Ronco
10. LIBERTY	Abatangelo, Gabriele
11. MUNICH RE	Brambilla Pisoni
12. R+V	Plomitzer
13. REALE MUTUA	Arscone
14. S2C	Montrasio, Ferri, Cicerale
15. SACE BT	Leidi, Zagni
16. SCOR SWITZERLAND	Egli
17. SWISS RE	Mariani
18. VITTORIA	Agostinacchio, Panazza

### Segreteria:

Marzattinocci

### Soci assenti:

1. AVIVA
2. CATLIN RE
3. BENE
4. CARGEAS
5. QATAR RE
6. SARA
7. SWISS RE International SE

**ORDINE DEL GIORNO:**

1. Relazione annuale del Consiglio Direttivo sull'attività svolta nell'esercizio 2018 – 2019
2. Richiesta di ammissione al FCC di Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazioni SA
3. Richiesta di ammissione al FCC di Assicuratrice Milanese SpA
4. Richiesta di ammissione al FCC dell'avv. Ferroni (studio legale Effeffe)
5. Nomina dei tre componenti del Consiglio Direttivo (scadenza cariche giugno 2019)
6. Approvazione preventivo prossimo esercizio 2019-2020
7. Quota associativa annuale per prossimo esercizio 2019-2020
8. Proposte costituzione gruppi di lavoro / studio da avviare (Codice della crisi di impresa e dell'insolvenza, Garanzie all'estero, altre proposte)
9. Polizza fideiussoria per gli acquirenti di immobili da costruire (nuovo testo)
10. DL Sblocca cantieri convertito in legge 55/2019 e aggiornamento riguardante la pubblicazione del (nuovo) decreto del MISE recante gli schemi-tipo delle fideiussioni e delle polizze assicurative di cui al D. Lgs. 50/2016
11. Varie ed eventuali

Allegati:

1. Relazione annuale del Consiglio Direttivo
2. Ammissione di Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazioni SpA
3. Ammissione di Assicuratrice Milanese SpA
4. Preventivo 2019 – 2020
5. Gruppi di lavoro
6. Testo a fronte articoli D.Lgs.50/2016 modificati da DL 32/2019 convertito in Legge 55/2019
7. Bando Anas "Olimpiadi invernali Milano Cortina 2026"

\*\*\*\*\*

L'Assemblea è validamente costituita in seconda convocazione con la presenza iniziale di 16 soci su 23 che diventano 18 su 25 dopo l'ammissione di due nuove compagnie (v. punti 2 e 3)

- 1. Relazione annuale del Consiglio Direttivo sull'attività svolta nell'esercizio 2018 – 2019 (All.1)**  
Il Presidente, a nome del Consiglio Direttivo, legge la relazione annuale.  
L'Assemblea concorda all'unanimità sul contenuto.
- 2. Richiesta di ammissione al FCC di Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazioni SA (All.2)**  
In data 26/03/2019 Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazione SA ha presentato formale richiesta di adesione al FCC allegando, come da statuto, le lettere di presentazione di tre soci (Munich Re, Scor, Swiss Re).  
L'Assemblea approva all'unanimità l'ammissione.
- 3. Richiesta di ammissione al FCC di Assicuratrice Milanese SpA (All.3)**  
In data 08/05/2019 Assicuratrice Milanese SpA ha presentato formale richiesta di adesione al FCC allegando, come da statuto, le lettere di presentazione di tre soci (Munich Re, Sace, Scor).  
L'Assemblea approva all'unanimità l'ammissione.
- 4. Richiesta di ammissione al FCC dell'avv. Ferroni (studio legale Effeffe)**  
Il Presidente sottopone all'Assemblea la richiesta informale di ammissione al FCC da parte dell'Avv. Ferroni dello studio legale Effeffe, che spesso collabora con Ania.

Questa richiesta solleva nuovamente la discussione sulla possibilità ampia prevista dallo statuto approvato nel 2015 (art.5) che possano richiedere l'ammissione al FCC tutti *"i soggetti, persone fisiche o giuridiche, enti e associazioni pubbliche e private che abbiano un oggettivo interesse correlato alla propria attività svolta"*.

Alcuni soci vorrebbero limitare l'ammissione al FCC solo a Compagnie di assicurazione operanti nel settore cauzioni e credito con sede in Italia e compagnie di riassicurazione anch'esse operanti nei due settori speciali. Altri soci, ricordando le motivazioni che avevano indotto il FCC ad un'estesa possibilità di ammissione di soggetti terzi diversi dalle compagnie, vorrebbero mantenere inalterato lo statuto, salvo demandare all'Assemblea la valutazione delle singole richieste particolari.

Al termine del dibattito l'Assemblea si accorda per una modifica dello statuto che preveda la possibilità di richiedere l'ammissione al FCC da parte di Compagnie di assicurazione con sede in Italia operanti nel settore cauzioni e credito e compagnie di riassicurazione anch'esse operanti nei due settori speciali, lasciando comunque all'Assemblea il potere di decidere in via eccezionale se ammettere soggetti terzi diversi da quelli anzidetti.

La Segreteria contatterà quindi lo studio legale Nannei, che aveva già collaborato per la stesura dello statuto del nuovo Forum Cauzioni e Credito, per sottoporre le modifiche concordate e presentare la nuova bozza di statuto alla prossima Assemblea.

Alla luce di quanto emerso la richiesta dell'Avv. Ferroni viene respinta.

\*\*\*\*\*

Il Presidente segnala che è pervenuta anche una richiesta di adesione al FCC da parte della compagnia romana ABC Asigurari e Reasigurari SA che opera in Italia regime di LPS.

La proposta viene respinta all'unanimità.

\*\*\*\*\*

In relazione ai punti 2 e 3 che precedono vengono fatti entrare in Assemblea i rappresentanti di Helvetia Compagnia Svizzera di Assicurazioni SA (Stefano Ciurli e Gabriele Frigerio della Rappresentanza Generale e Direzione per l'Italia - sede secondaria - e nel pomeriggio interviene anche Dominic Paglione - della sede legale di San Gallo in Svizzera) e di Assicuratrice Milanese SpA (Paolo Amendola).

Il FCC annovera da oggi 25 soci tra compagnie di assicurazione e riassicurazione con l'ammissione di Helvetia Compagnia Svizzera d'Assicurazioni SA e di Assicuratrice Milanese SpA.

L'Assemblea è ora composta da 18 soci su 25.

\*\*\*\*\*

## **5. Nomina dei tre componenti del Consiglio Direttivo (scadenza cariche giugno 2019)**

La Segreteria distribuisce le schede per le votazioni ai 18 soci presenti.

Risultati dello spoglio delle schede:

- Giovanni Brambilla Pisoni voti 18
- Carlo Spirito voti 17
- Fabio Pagliarin voti 16

I tre membri del Consiglio Direttivo saranno in carica dal 1° luglio 2019 al 30 giugno 2021 per il secondo mandato e sceglieranno al loro interno chi ricoprirà le cariche di Presidente, Vicepresidente e Consigliere.

La Segreteria renderà successivamente note le loro decisioni via mail.

#### **6. Approvazione preventivo prossimo esercizio 2019-2020 (All.4)**

Il Presidente illustra le voci più rilevanti del preventivo per il prossimo esercizio 01/07/2019 – 30/06/2020 e comunica che una delle poche voci modificate è l'appannaggio al Segretario che aumenta a 40.000,00 euro comprensivi di tutti i costi a carico del FCC.

Le spese per le consulenze legali si mantengono inalterate, come quelle per i convegni e quelle per il commercialista e il consulente del lavoro.

Il preventivo è approvato all'unanimità dall'Assemblea.

Il Segretario ringrazia per il riconoscimento ricevuto.

#### **7. Quota associativa annuale per prossimo esercizio 2019-2020**

Si decide di mantenere la quota sociale a 3.000,00 euro anche per il nuovo esercizio.

#### **8. Proposte costituzione gruppi di lavoro / studio da avviare (Codice della crisi di impresa e dell'insolvenza, Garanzie all'estero, altre proposte) (All.5)**

Il Presidente suggerisce quali possibili futuri gruppi di lavoro:

- "Codice della crisi di impresa e dell'insolvenza" (che entrerà in vigore in agosto 2020 salvo alcune norme anticipate dal Decreto sblocca cantieri) in collaborazione con qualche professionista specializzato in diritto fallimentare; la Segreteria invierà una mail a tutti i soci per conoscere le disponibilità di alcune compagnie del FCC a fare parte di questo GDL;
- "Garanzie all'estero" (garanzie che clienti italiani devono prestare a committenti esteri) che si identificherebbe con il GDL già esistente, ma non ancora avviato, dei "Bonds internazionali" composto da Munich Re, Axa, Catlin Re, Chubb, Liberty, Sace Bt, Scor, Swiss Re International SE, Segreteria (le compagnie presenti confermano la loro partecipazione al GDL) ed alle quali si aggiunge Reale Mutua. Il GDL opererà in collaborazione con qualche specialista che conosca la normativa regolamentare e fiscale che si applica a tali garanzie perché occorrono conoscenze specifiche sui mercati locali e sulle legislazioni estere.

Da parte di alcuni soci emerge l'esigenza di un approfondimento sulle "Garanzie doganali" e sugli aspetti del nuovo testo di polizza. Per tale argomento si pensa di organizzare per fine anno un evento in cui coinvolgere lo studio Scofone al quale sottoporre diversi quesiti che potrebbe approfondire in un convegno da tenere con le medesime modalità di quello recente sulla firma digitale.

#### **9. Polizza fideiussoria per gli acquirenti di immobili da costruire (nuovo testo)**

Il Presidente aggiorna l'Assemblea sulla stesura del nuovo testo di polizza secondo le modifiche apportate dal D.Lgs.14/2019 (artt. da 385 a 389) al D.Lgs.122/2005.

Ania e Abi si sono recentemente incontrate per predisporre una bozza del testo di garanzia fideiussoria in favore degli acquirenti di immobili da costruire da sottoporre al Ministero, che lo pubblicherà con apposito decreto utilizzando la forma della scheda tecnica e delle CGA unitamente al testo della polizza indennitaria decennale postuma.

Le novità introdotte dal D.Lgs.14/2019 riguardanti la fideiussione si riferiscono alla copertura della garanzia stessa che in modo non molto chiaro sembra includere nel massimale non solo gli acconti versati e quelli da versare ma anche gli importi versati al saldo dovuto al rogito. La nullità potrebbe quindi essere invocata anche dopo la stipula del contratto definitivo e il beneficiario potrebbe chiedere la restituzione di tutti gli importi versati, anche quelli pagati a saldo.

Il D.Lgs.14/2019 introduce altresì l'obbligo di prestazione della polizza decennale postuma al momento del rogito, nel quale devono essere indicati gli estremi identificativi della polizza assicurativa.

Ania e Abi stanno discutendo le condizioni definitive della fideiussione ma Abi ha preso certe posizioni sulle quali alcune compagnie aderenti ad Ania non concordano (secondo l'Associazione

bancaria la garanzia per gli acquirenti degli immobili da costruire è assoluta e non è una fideiussione perché il soggetto beneficiario è un consumatore).

Reale Mutua ha infatti presentato ad Ania le sue osservazioni ma ad oggi non è pervenuto alcun riscontro.

Inoltre la mancata prestazione della polizza indennitaria decennale è motivo di eccezione di nullità del contratto preliminare da parte dell'acquirente. Sarà quindi sempre più importante abbinare l'emissione della fideiussione con l'emissione della polizza decennale, con il vincolo a carico del contraente-costruttore all'emissione della polizza decennale prima del contratto definitivo.

La polizza decennale dovrà essere accompagnata dalla polizza CAR.

Tuttavia anche l'emissione della polizza decennale è diventata critica perché sono cambiati i contenuti della copertura (es.: è stata introdotta la copertura per l'impermeabilizzazione).

#### **10. DL Sblocca cantieri convertito in Legge 55/2019 e aggiornamento riguardante la pubblicazione del (nuovo) decreto del MISE recante gli schemi-tipo delle fideiussioni e delle polizze assicurative di cui al D. Lgs. 50/2016 (All.6)**

La Segreteria illustra le modifiche principali al D.Lgs.50/2016 (Codice dei contratti pubblici) apportate dal DL 32/2019 (decreto sblocca cantieri) in vigore dal 19/04/2019 e dalla Legge 55/2019 (legge di conversione del DL 32/2019) in vigore dal 18/06/2019 prendendo come spunto il testo a fronte pubblicato da Edilizia e Territorio.

La nuova legge, per essere pienamente operativa, necessiterà di 27 provvedimenti attuativi e del Regolamento unico che sostituirà molti decreti attuativi del D.Lgs.50/2016 e le Linee guida di Anac, provvedimenti che peraltro resteranno tutti in vigore fino all'emanazione del nuovo Regolamento prevista entro 180 gg. dall'entrata in vigore del DL 32/2019, cioè entro il 19/10/2019.

Si passa quindi all'esame delle modifiche degli articoli del D.Lgs.50/2016 che maggiormente riguardano indirettamente anche il fideiussore:

- art.35 comma 18 (modificato) – l'anticipazione del 20% verrà erogata non solo per gli appalti di lavori ma anche per quelli di forniture e servizi
- art.36 comma 2 (modificato) – sono modificate le procedure di affidamento per gli appalti sotto soglia in relazione alle varie fasce di importo (affidamento diretto e procedura negoziata)
- art.36 comma 9 bis (nuovo) - il criterio del minor prezzo diventa alternativo a quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'aggiudicazione degli appalti sotto soglia UE
- art.37 comma 4 (sospeso fino al 31/12/2020) – l'obbligo per i comuni non capoluoghi di provincia di ricorrere alle centrali di committenza per indire i bandi è sospeso e quindi tali comuni possono indire direttamente i bandi di gara fino al termine della sospensione
- art.59 comma 1 (sospeso fino al 31/12/2020) – il divieto dell'appalto integrato (progettazione ed esecuzione lavori) è sospeso ma rimane però la norma che prevede che i lavori "sono affidati ponendo a base di gara il progetto esecutivo" e che l'affidamento congiunto, "sulla base del progetto definitivo", può riguardare solo i lavori ad alto tasso tecnologico e deve essere motivato nella determina a contrarre
- art.80 comma 2 (modificato) - le imprese colpite da interdittiva antimafia che abbiano impugnato il provvedimento possono richiedere al prefetto l'applicazione del controllo giudiziario sull'azienda evitando il divieto di contrattazione con la PA e dunque evitando anche l'esclusione dalle gare
- art.105 comma 2 (sospeso fino al 31/12/2020 e modificato da art.1 comma 18 Legge 55/2019) – fino al 31 dicembre 2020 è innalzato dal 30% al 40% la percentuale di opere subappaltabili. Le stazioni appaltanti saranno libere di stabilire la quota in ciascun bando

- art.216 comma 27 octies (nuovo) - il nuovo Regolamento unico deve essere adottato entro 180 giorni dall'entrata in vigore del DL 32/2019 (quindi entro il 19/10/2019) e ingloberà i provvedimenti attuativi del D.Lgs.50/2016 e le Linee guida ANAC, che tuttavia resteranno in vigore fino a quando non ci sarà il Regolamento unico

Il DL 32/2019 e la Legge di conversione 55/2019 modificano anche altri articoli del D.Lgs.50/2016 e anticipano l'entrata in vigore di alcune norme del D.Lgs.14/2019 "Codice della crisi di impresa e dell'insolvenza".

Il Presidente aggiorna l'Assemblea sul nuovo decreto del MISE, in attesa di emanazione, che dovrebbe colmare la lacuna lasciata dal DM 31/2018 che contiene solo gli schemi tipo delle garanzie fideiussorie ma non quelli delle polizze assicurative (come nel precedente DM 123/2004 abrogato dal successivo DM 31/2018).

Allo stato attuale le garanzie fideiussorie dovrebbero rimanere invariate rispetto al DM 31/2018.

#### **11. Varie ed eventuali (All.7)**

- Il Vicepresidente e il Consigliere segnalano un bando ANAS di maggio per "lavori di allargamento di un tornante nell'abitato di Cortina d'Ampezzo". Può sembrare un normale appalto ma invece rientra nell'ambito dei lavori per le Olimpiadi invernali Milano Cortina 2026. Il bando prevede oltre all'impegno al rilascio della definitiva anche quello al rilascio di una garanzia pari al 20% solo per garantire l'ultimazione dei lavori nei termini previsti dal bando di gara. Questa garanzia è prevista dall'art.61 del DL 50/2017 (convertito nella Legge 96/2017) e non sembra sia riducibile come la definitiva ex art. 103 Codice appalti.
- Il Presidente richiama l'attenzione dell'Assemblea sulle garanzie per trasporto di energia che sono garanzie di pagamento delle reversali mensili per pagamento di gas o luce. Anche se la durata di queste fideiussioni è limitata tuttavia i cumuli di esposizione sono elevati. Occorre prestare attenzione perché gli operatori che vendono energia (ora con fatturati elevati) al momento sono un centinaio ma nel medio/lungo termine potrebbero ridursi ad una decina al massimo e quindi il margine di redditività di questo settore potrebbe ridursi. La solvibilità per qualche anno sarà ancora presente sul mercato ma non nel medio lungo termine. Il Vicepresidente sottolinea anche che le richieste di proroga ai fideiussori sono spesso prive della documentazione contrattuale.
- La prossima Assemblea del FCC e l'eventuale convegno sulle "Garanzie doganali" si terranno in un giorno da stabilire tra 26-27-28 novembre 2019 in base alla disponibilità degli hotels che la Segreteria contatterà.

Milano, 3 luglio 2019

Il Segretario  
Sonia Marzattinocci

Il Presidente  
Giovanni Brambilla Pisoni