

**Nuova legge appalti  
pubblici:**

**Quali novità?**

**Quali opportunità?**

# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

siamo finalmente stati  
**CHIAMATI AL TAVOLO**



siamo finalmente stati **ASCOLTATI**

abbiamo finalmente fatto un lavoro in  
**SINERGIA CON ABI – ANCE- MINISTERO**



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## QUAL'E' IL RISULTATO COMPLESSIVO



- DOVREBBE ESSERE STATO UN **BUON LAVORO**
- DOVREBBE PERMETTERCI DI SISTEMARE ALCUNE COSE CHE CI CREAVANO DIFFICOLTA' AD OPERARE
- DOVREBBE CREARE I **PRESUPPOSTI** ATTI A MIGLIORARE IL MERCATO DELLE FIDEJUSSIONI IN ITALIA
- HA ANCORA NECESSITA' DI UN «**FINE TUNING** »
- CI SONO ANCORA ALCUNE **COSE DA FARE**

# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## COSE SU CUI RIFLETTERE

COMMA 3 ART 9 ( RICHIAMO COMMA 4 ART 103 )

La garanzia fideiussoria di cui al comma 1 a scelta dell'appaltatore può essere rilasciata da imprese bancarie o assicurative che rispondano ai requisiti di solvibilità previsti dalle leggi che ne disciplinano le rispettive attività o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'albo di cui all'articolo 106 del decreto legislativo 1 settembre 1993, n. 385, che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie e che sono sottoposti a revisione contabile da parte di una società di revisione iscritta nell'albo previsto dall'articolo 161 del decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, e che abbiano i requisiti minimi di solvibilità richiesti dalla vigente normativa bancaria assicurativa.



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## COSE SU CUI RIFLETTERE

### **Comma 8 art 93**

L'offerta è altresì corredata, a pena di esclusione, dall'impegno di un fidejussore, anche diverso da quello che ha rilasciato la garanzia provvisoria, a rilasciare la garanzia fidejussoria per l'esecuzione del contratto, di cui agli artt 103 e 105 qualora l'offerente risultasse affidatario.

### **Comma 5 art 103**

« ...Tale automatismo si applica anche agli appalti di forniture e servizi. Sono nulle le pattuizioni contrarie o in deroga. ....»



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## COSE SU CUI RIFLETTERE

Comma 9 art 103

Le fidejussioni devono essere conformi allo schema tipo approvato con decreto del Ministero dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti e **previamente concordato con le banche e le assicurazioni o loro rappresentanze.**

Comma 9 art 104

Gli schemi di polizza tipo concernenti le garanzie fidejussorie di cui al comma 1, sono adottati con le modalità di cui all'articolo 103 comma 9



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## COSE SU CUI RIFLETTERE

Comma 10 art 104

.....e possono essere rilasciate congiuntamente da più garanti senza determinare tra essi vincoli di solidarietà nei confronti della stazione appaltante o del soggetto aggiudicatore, i quali in caso di escussione dovranno procedere pro-quota nei confronti dei singoli garanti.

I garanti designano un mandatario o un delegatario per i rapporti con la stazione appaltante o il soggetto aggiudicatore.



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## COSE SU CUI RIFLETTERE

Comma 10 art 104

Le garanzie di cui al presente articolo e agli articoli 93 e 103 prevedono la rivalsa verso il Contraente e il diritto di regresso verso la stazione appaltante o il soggetto aggiudicatore per l'eventuale indebito arricchimento .....





# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – L'EX GGE

## IL NUOVO SISTEMA DI GARANZIE

... IN LUOGO DELLA GARANZIA DEFINITIVA DI CUI ALL'ART 103 , UNA GARANZIA DI ADEMPIMENTO DI TUTTE LE OBBLIGAZIONI DEL CONTRATTO E DEL RISARCIMENTO DEI DANNI DERIVANTI DALL'EVENTUALE INADEMPIMENTO DELLE OBBLIGAZIONI STESSE, *GARANZIA DI BUON ADEMPIMENTO*, E UNA GARANZIA DI CONCLUSIONE DELL'OPERA NEI CASI DI RISOLUZIONE CONTRATTUALE PREVISTI DAL CODICE CIVILE E DAL PRESENTE CODICE, DENOMINATA *GARANZIA PER LA RISOLUZIONE*.

NEL CASO DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI AD UN NUOVO SOGGETTO, ANCHE QUEST'ULTIMO PRESENTA LE GARANZIE PREVISTE AL COMMA 1



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – L'EX GGE

IL NUOVO SISTEMA DI GARANZIE

**BUON ADEMPIMENTO**

5% IMPORTO CONTRATTUALE – SENZA APPLICAZIONE INCREMENTI PER RIBASSO – IMPORTO FISSO FINO A SCADENZA

**PER LA RISOLUZIONE (DI NATURA ACCESSORIA)**

10% IMPORTO CONTRATTUALE – CON MASSIMO DI 100 MILIONI DI EURO



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – L'EX GGE

## IL NUOVO SISTEMA DI GARANZIE

### PER LA RISOLUZIONE

COPRE NEI LIMITI DEI DANNI EFFETTIVAMENTE SUBITI I COSTI PER LE PROCEDURE DI RIAFFIDAMENTO DA PARTE DELLA STAZIONE APPALTANTE O DEL SOGGETTO AGGIUDICATORE E L'EVENTUALE MAGGIOR COSTO TRA L'IMPORTO CONTRATTUALE RISULTANTE DALL'AGGIUDICAZIONE ORIGINARIA DEI LAVORI E L'IMPORTO CONTRATTUALE DEL RIAFFIDAMENTO DEI LAVORI STESSI, A CUI SONO SOMMATI GLI IMPORTI DEI PAGAMENTI GIÀ EFFETTUATI O DA EFFETTUARE IN BASE AI SAL

E' EFFICACE DA PERFEZIONAMENTO DEL CONTRATTO FINO A DATA EMISSIONE CERTIFICATO ULTIMAZIONE LAVORI ...SI ESTINGUE AUTOMATICAMENTE OLTRE CHE PER LA SUA ESCUSSIONE ANCHE DECORSI TRE MESI DALLA DATA DEL RIAFFIDAMENTO LAVORI



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI

## OPPURTUNITA' SU CUI RAGIONARE

1. ESORDIO DEL RATING DI IMPRESA, AFFIDATO ALL'ANAC, CHE AVRA' IL COMPITO DI DEFINIRE IL SISTEMA ATTRAVERSO IL QUALE VALUTARE IL CURRICULUM DEGLI OPERATORI ECONOMICI, LE STAZIONI APPALTANTI IN SEDE DI VALUTAZIONE POTRANNO GIUDICARE ANCHE L'AFFIDABILITA' DEI SOGGETTI PARTECIPANTI
2. OBBLIGO DI TRASFERIRE AI PRIVATI IL RISCHIO OPERATIVO (FINO AL VALORE TOTALE DELL'INVESTIMENTO SENZA GARANZIE PUBBLICHE) - IL FINANZIAMENTO BANCARIO DEVE ARRIVARE ENTRO UN ANNO MAX DALLA FIRMA DEL CONTRATTO PENA LA RISOLUZIONE DI DIRITTO - IL CONTRATTO PUO' ESSERE VARIATO IN SITUAZIONI DEFINITE DAL BANDO PER CIRCOSTANZE IMPREVEDIBILI MA TUTTE LE MODIFICHE NON POSSONO SUPERARE IL 30% DEL VALORE DELLA CONCESSIONE



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – ALTRE NOVITA' DEGNE DI NOTA

## PROFESSIONISTI

VENGONO CONFERMATI TRE LIVELLI DI PROGETTAZIONE **FATTIBILITA'** , **DEFINITIVO** ED **ESECUTIVO**,

NEL PRIMO ANALISI COSTI/BENEFICI DELL'OPERA

BIM (BULDING INFORMATION MODELING): AL MOMENTO NON SARA' OBBLIGATORIO MA LE STAZIONI APPALTANTI DOTATE DI PERSONALE ADEGUATO POTRANNO RICHIEDERLO NEL BANDO, IN SEGUITO CON UN APPOSITO DECRETO DEL MIT VERRANNO INDICATI MODI E TEMPI DELLA SUA INTRODUZIONE OBBLIGATORIA

VIENE ELIMINATA L'ALLOCAZIONE DEL 2% DEGLI IMPORTI A BASE D'ASTA, L'AMMINISTRAZIONE SI DEVE OCCUPARE DI PROGRAMMAZIONE, CONTROLLO, VERIFICHE E COLLAUDI, LA PROGETTAZIONE SARA' APPALTATA ALL'ESTERNO PER GARANTIRE MAGGIORE QUALITA'

NON E' RICHIESTA ALCUNA CAUZIONE AL PROGETTISTA IN SEDE DI GARA



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – ALTRE NOVITA' DEGNE DI NOTA

LE CONCESSIONARIE DOVRANNO METTERE SUL MERCATO L'80% DEI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE NELL'AMBITO DEL LORO CONTRATTO, AD ECCEZIONE DI QUELLO CHE VIENE GESTITO DIRETTAMENTE DAI PROPRI DIPENDENTI (SANZIONI 10% DEL CONTRATTO) MA LA REGOLA ENTRERA' IN VIGORE FRA DUE ANNI

COMMISSARI DI GARA PER MIGLIORARE IMPARZIALITA' VERRANNO STILATI DALL'ANAC ALBI DAI QUALI SARANNO SORTEGGIATI I COMMISSARI (RESTANO VALIDE ALCUNE ESCLUSIONI FINO ALLA SOGLIA DI 5,2 MILIONI DI EURO)

TETTO PER IL SUBAPPALTO AL 30% DELL'IMPORTO COMPLESSIVO (OGGI E' RIFERITO ALLA CATEGORIA PREVALENTE)

POSSIBILITA' DI PAGAMENTO DIRETTO DEL SUBAPPALTATORE



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – ALTRE NOVITA' DEGNE DI NOTA

## STAZIONI APPALTANTI

ANCHE LE **STAZIONI APPALTANTI** DOVRANNO **DIMOSTRARE DI RISPETTARE I REQUISITI** PREFISSATI DALL'**ANAC**. CI SARA' UN MECCANISMO DI QUALIFICAZIONE CHE SI BASERA' SU: STRUTTURE ORGANIZZATIVE, PRESENZA DI FIGURE CON COMPETENZE SPECIFICHE, SISTEMA DI FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE, NUMERO DI GARE SVOLTE NEL TRIENNIO.

SARANNO PRESENTI **REQUISITI PREMIANTI**: ATTUAZIONE DI MISURE DI PREVENZIONE DEI RISCHI CORRUTTIVI, SISTEMI DI GESTIONE DELLA QUALITA', DISPONIBILITA' DI TECNOLOGIE TELEMATICHE, LIVELLO DI SOCCOMBENZA NEL CONTENZIOSO, APPLICAZIONE DI CRITERI DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE.

IN GENERALE **VINCOLI STRETTISSIMI PER LE STAZIONI APPALTANTI**: NON POTRANNO PIU' FARE GARE PER QUALSIASI IMPORTO (40MILA EURO PER SERVIZI E FORNITURE E 150MILA PER LAVORI); AL DI SOPRA SOLO LE AMMINISTRAZIONI IN POSSESSO DELLA QUALIFICAZIONE DELL'ANAC POTRANNO PROCEDERE; LE ALTRE DOVRANNO RIVOLGERSI AD UNA **CENTRALE DI COMMITTENZA**.

ENTRO UNA SECONDA SOGLIA (UN MILIONE DI EURO PER LAVORI) BISOGNERA' PASSARE DA **STRUMENTI TELEMATICI** DI NEGOZIAZIONE DELLE TRANSAZIONI (I COMUNI NON CAPOLUOGO DOVRANNO USARE LA CENTRALE O CONSORZIARSI).



# NUOVA LEGGE APPALTI PUBBLICI – ALTRE NOVITA' DEGNE DI NOTA

RESTA IL **SISTEMA SOA** MA ENTRO UN ANNO IL MIT CON DECRETO POTRA' PROPORRE RITOCCHI ALL'ASSETTO ATTUALE

MAGGIORI POTERI AL **RUP** CHE DIVENTA IL PROJECT MANAGER DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (LINEE GUIDA ANAC)

CAMBIO NETTO DELLE **MANSIONI DEL DIRETTORE LAVORI** (LINEE GUIDA ANAC)

**CABINA DI REGIA** PRESSO LA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

ANTICIPAZIONE DEL PREZZO **20% A FRONTE DI GARANZIA** E CON RECUPERO RIFERITO AL CRONOPROGRAMMA LAVORI

NON E' AMMESSO **L'AVVALIMENTO** QUINDI SI RENDE NECESSARIA UN'ATI QUANDO IL TETTO DEL 10% SIA SUPERATO (ERA IL 15%)

MOTIVI DI ESCLUSIONE E CONFLITTI DI INTERESSE (POTERI PIU' AMPI ALLA PA CHE POTRA' SCANDAGLIARE LA CONDOTTA DELL'IMPRESA)





ULTIMO SCOGLIO

## I TESTI DI POLIZZA

( .....ED I PROTOCOLLI DI LEGALITA' .....)

